**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОРЛОВСКИЙ РАЙОН**

# Муниципальное образование «Курганенское сельское поселение»

**Администрация Курганенского сельского поселения**

**Орловского района Ростовской области**

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**№ 174**

**21.10.2022 г. х. Курганный**

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Курганенского сельского поселения на 2023-2025 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 27 Решения Собрания депутатов Курганенского сельского поселения от 27.10.2018 года № 110 «О бюджетном процессе в Курганенском сельском поселении», а также постановлением Администрации Курганенского сельского поселения от 01.06.2022 г. №104 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Администрация Курганенского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Курганенского сельского поселения на 2023-2025 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов, специалистам Администрации Курганенского сельского поселения по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Курганенского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

И.о. главы Администрации

Курганенского сельского поселения Г.Н. Ильченко

Приложение

к постановлению Администрации Курганенского сельского поселения

от 21.10.2022 г. № 174

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Курганенского сельского поселения**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021-2022 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021–2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Курганенского сельского поселения.

Исполнение бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 9263,8 тыс. руб., что выше плана на 6,4 процента, с ростом от 2020 года на 39,5 процентов.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района поступили в объеме 3219,7 тыс. руб., с ростом к 2020 году на 733,4 тыс. руб., или на 29,5 процентов.

По расходам исполнение составило 9185,7 тыс. руб., или на 96,9 процента к плану и с ростом от 2020 года на 37,1 процента. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 78,1 тыс. руб..

Увеличению налогового потенциала бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района способствовала проводимая налоговая политика за счет совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий по реализации муниципальных программ.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в Курганенском сельском поселении обеспечена реализация Плана первоочередных действий по  обеспечению устойчивого развития Курганенского сельского поселения в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного распоряжением Администрации Курганенского сельского поселения от 23.03.2022 № 10

В рамках его реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики были применены механизмы налогового стимулирования, сокращены сроки оплаты поставленной продукции (выполненных работ, оказанных услуг) по муниципальным контрактам, увеличены авансовые платежи.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях, способствовала стабильности экономики сохранению устойчивости бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района.

За период I полугодия 2022 г. исполнение бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района по расходам составило 3174,0 тыс. руб., ниже аналогичных показателей прошлого года на 254,5 тыс. руб..

Доходы исполнены в сумме 3319,3 тыс. руб., или 33,6 процента к годовому плану. В том числе налоговые и неналоговые поступления составили 691,4 тыс. руб..

Главным приоритетом бюджетной политики Курганенского сельского поселения по-прежнему остается сбережение здоровья и благополучия людей. Расходы бюджета на социальную сферу составляют более 21,4 процентов всех расходов.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Обеспечено увеличение социальных выплат и повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. на 10 процентов величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Администрацией Курганенского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2022 года исполнение бюджета обеспечено с профицитом в сумме 145,3 тыс. руб.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Курганенского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, Ростовской области, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Орловского района.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2022 – 2024 годы.

Параметры бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе второго варианта прогноза социально-экономического развития Курганенского сельского поселения Орловского района на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Курганенского сельского поселения на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Курганенском сельском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала сельского поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на реализацию существующего комплекса мер, направленных на развитие экономики поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органов власти Курганенского сельского поселения с районными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов.

Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

Продолжится реализация региональных проектов в рамках предусмотренных федеральными проектами направлений развития, которые будут ориентированы на улучшение демографической политики, повышение качества образования, культуры, формирование экологического благополучия, развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение семей доступным жильем, повышение безопасности и качества автомобильных дорог, повышение производительности труда, цифровой экономики, а также развитие туризма и индустрии гостеприимства.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на их выполнение. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Курганенского сельского поселения.

Интеграция региональных проектов в муниципальные программы Курганенского сельского поселения будет осуществляться путем обособления расходов, запланированных в рамках мероприятий муниципальных программ в целях достижения каждого результата регионального проекта.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится работа по совершенствованию порядка формирования, качества и эффективности реализации муниципальных программ Курганенского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

Реализация муниципальных программ Курганенского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

2.3. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия будут увеличены на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Курганенского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Курганенского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Курганенского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика в Курганенском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов, исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Курганенского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

2.3.1. Социальная политика

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде, поддержка отдельных категорий граждан (выплата муниципальной пенсии за выслугу лет, ежемесячная доплата к пенсии отдельным категориям граждан).

2.3.2. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры и участие в районных мероприятий в области культуры.

Особое внимание будет уделено общедоступным клубным формированиям.

2.3.3. Физическая культура и спорт

В данной сфере будет предусмотрен комплекс мер по развитию системы спортивной подготовки и участие в районных спортивных соревнованиях.

2.4. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Национальная экономика

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий период по-прежнему остается финансовая поддержка национальной экономики. В этих целях планируется реализация социально значимых для Курганенского сельского поселения проектов.

Высокий уровень развития сельского хозяйства в Курганенском сельском поселении определяет приоритетное направление государственной поддержки агропромышленного комплекса, в том числе на субсидирование расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Особое внимание будет уделено следующим отраслям:

растениеводство;

мясное и молочное скотоводство;

племенное животноводство.

С государственной поддержкой будут осуществляться мероприятия по охране плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, эффективному вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

2.4.2. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступлений доходов дорожного фонда Курганенского сельского поселения Орловского района, утвержденных Решением Собрания депутатов Курганенского сельского поселения от 30.05.2018 № 93 «О создании муниципального дорожного фонда Курганенского сельского поселения». Продолжится реализация мероприятий по ремонту и содержанию дорог общего пользования, капитальному ремонту дорог.

2.4.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства за счет средств местного бюджета, в том числе на мероприятия по уличному освещению территории сельского поселения и содержанию объектов благоустройства.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района на основе муниципальных программ Курганенского сельского поселения Орловского района с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2023 – 2025 годы будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджета поселения,

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств бюджета поселения,

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджета поселения, параметрам муниципального долга.

На повышение ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, качество управления муниципальными финансами будет проведена оценка качества управления бюджетным процессом в Курганенском сельском поселении.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Курганенского сельского поселения Орловского района, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств бюджета на начало года.

6. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Ведущий специалист Орехова М.П.